



מדינת ישראל

משרד האוצר

חטיבת נכסים רכש ולוגיסטיקה - מינהל הרכש הממשלתי



ו' בכסלו התשע"ט

14 בנובמבר 2018

רכ. 2018-8343

חברי הוועדה:

מר גל אמיר - מנהל מינהל הרכש הממשלתי
מר מיכאל רבזין - חשב הרשות הממשלתית להתחדשות עירונית
עו"ד מירב ליבנה - הלשכה המשפטית, משרד האוצר
מר מיכאל כהן - מנהל אגף א' נכסים, רכש ולוגיסטיקה, משרד הבינוי והשיכון
מר יובל סנדמן - ראש תחום מכרזים מרכזיים, משרד האוצר
מר אסף הופר - מנהל תחום נכסים, רכש ולוגיסטיקה, משרד האוצר

הנדון: פרוטוקול ועדת מכרזים לטובין ושירותים- מכרז מרכזי 2010-16 לרכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות – בקשה להארכת התקשרות בפטור

רקע:

1. ההתקשרות מכוח מכרז מרכזי ממ 2010-16 לרכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות, החלה בתאריך 14.06.2010 ולאחר מימוש שתי אופציות בנות שנה כל אחת, הוארכה בפטור מיום 15.06.2014 ועד ליום 31.12.2014. לאחר מכן ההתקשרות הוארכה בפטור לחצי שנה עם אופציה לחצי שנה נוספת באישור ועדת הפטור, סך הכל עד ליום 31.12.2015. האופציה להארכה שנקבעה ואושרה על ידי ועדת הפטור, מומשה על ידי ועדת המכרזים, ולפיכך מועד סיום ההתקשרות נקבע ליום 31.12.2015. לאחר מכן, באישור ועדת הפטור, הוארכה ההתקשרות שוב עד ליום 31.12.2016, ופעם נוספת עד ליום 31.12.2018.
2. המכרז הינו לרכישת שירותים המבוצעים על ידי אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה. במשך תקופת ההתקשרות נקלטו במסגרת המכרז כ-200 נותני שירותים וזאת מעבר ל-155 נותני שירותים אשר סיפקו שירותים טרום המכרז בעיקר לבתי חולים. סך הכל היקף ההתקשרות עמד בשיאו על כ-350 נותני שירותים, ואילו נכון להיום, מספר נותני השירותים במסגרת המכרז עומד על כ-240 אנשים.
3. החל מיום 15.06.2014 הוקפאה האפשרות לקליטת נותני שירותים חדשים והתאפשרה רק קליטה של אלה שהליך מינום החל עד ליום 15.06.2014. יודגש כי בתקופת ההארכה הנוספת המבוקשת, תישמר מתכונת ההקפאה.
4. במכרז זכו שלושה ספקים בפרישה אזורית, להלן החלוקה ומספר נותני שירותים מעודכן:

שם הספק	איזור
המשקם	מרכז
או.אר.אס	צפון
האגודה לבריאות הציבור	ירושלים ודרום

5. לאור החלטת הספק "האגודה לבריאות הציבור" כי אינו מעוניין להמשיך את ההתקשרות נשוא המכרז, החליטה ועדת המכרזים ביום 13.9.2016 להאריך את ההתקשרות בפטור אך ורק עם חברת המשקם וחברת או.אר.אס, וכן הוחלט לאפשר לספקי המכרז לקלוט נותני שירותי המועסקים כיום באמצעות האגודה לבריאות הציבור. וזאת על מנת לאפשר לנותני שירותים המועסקים כיום באמצעות "האגודה לבריאות הציבור", והמעוניינים בכך, להמשיך לעסוק במתן שירותים למשרדי הממשלה. מעבר נותני שירותים כאמור הותנה בשמירת תנאי העסקה של הנ"ל כפי שהיו בעת העסקתם על ידי האגודה לבריאות הציבור, ובמפתח חלוקה שוויוני בין הספקים, אשר נקבע על ידי מינהל הרכש.
6. במסגרת המכרז משלמים משרדי הממשלה לספקים הזוכים שכר מינימום או שכר מינימום מותאם (לעובדים שנקבע להם שכר כאמור) בתוספת **שירות לכיסוי הליווי המקצועי והאדמיניסטרטיבי של נותן השירותים.** הספקים הזוכים מוסיפים על השכר **תוספת שעתית קבועה** המשתלמת לנותן השירותים. עלות שכר ממוצעת שנתית לעובד: כ-70,000 ש"ח הכוללת את עלות יח' השירות (ליווי מקצועי ואדמיניסטרטיבי) ושכר מינימום/שכר מינימום (לעובדים)

כתובת למשלוח מכתבים: רחוב קפלן 1 ירושלים, ת"ד 3115 מיקוד 9103002 טלפון: 02-6663426 פקס: 02-5695368

מותאם (לא כולל תוספת שעתית קבועה שמשולמת לעובד ע"י הספק הזוכה).

7. היקף ההתקשרות: כ-17 מיליון ₪ לשנה.
8. על פי דו"ח שנתי של מבקר המדינה 64 משנת 2014, שיעור אנשים עם מוגבלות המועסקים בסביבה ממשלתית עמד על כ-2%, בעוד ששיעור העסקה הכללי של אוכלוסייה זו עמד על כ-5%. המכרז הנוכחי נוצר, בין היתר, במטרה להעלות את שיעור ההשתתפות של אנשים עם מוגבלויות במדינה, מתוך הנחה כי ניסיון שיצברו כנותני שירותים יאפשר לאנשים עם מוגבלות להתמודד בעתיד במכרזים של הנציבות. כמו כן, במסגרת המכרז ניתן דגש להליך השיקומי באופן שבו הספקים התבקשו לספק לנותני השירותים ליווי מקצועי וסוציאלי לאורך כל תקופת ההתקשרות.
9. לאחר ארבע שנות התקשרות נדרשה בחינה מחודשת באשר לדרך העסקת אנשים עם מוגבלות וביחס לשאלה האם המכרז הנוכחי הגשים את המטרות שלשמן נוצר. במסגרת הבחינה נבחנו גם מספר סוגיות משפטיות שהתעוררו אגב יישום המכרז הנוכחי. בחינה זו נדרשת אף על רקע מסמך "העקרונות המוסכמים" שנחתם בין שר האוצר לבין יו"ר הסתדרות העובדים הכללית החדשה, העוסק, בין היתר, בנושא העסקת עובדי קבלני שירותים במסגרת שירות המדינה ועל רקע תיקון חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 15) התשע"ו-2016 הקובע חובת העסקה ישירה בגופים ציבוריים החל מחודש ינואר 2017.¹
10. לצורך בחינת האמור מונה צוות אשר נדרש לגבש את מסקנותיו עד ליום ה- 31.10.2014. בצוות היו חברים, בין היתר, נציג המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות במשרד הכלכלה, נציג נציבות שירות המדינה, נציג נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ונציג מטה השכר בחשב הכללי. הצוות בחן את דרך שילובם של אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה לרבות בחינת המכרז המרכזי ורוחות מבקר המדינה בעניין. מאחר שהצוות האמור לא הגיע להסכמה לגבי נוסח ההמלצות לחשבת הכללית, התקיים ביום 10.2.2015 דיון אצל החשבת הכללית במהלכו התבקשו חברי הצוות להציג את עמדותיהם המקצועיות.
11. במסגרת הדיון הוחלט, כי משרד הכלכלה יפעל על פי הצעתו לביצוע מכרז פיילוט להעסקה שיקומית של אנשים עם מוגבלות. עוד הוחלט, כי משרד הכלכלה יציג לחשבת הכללית את התקדמות הפיילוט עד לחודש אוגוסט 2015, וכי בהתאם לתוצאות הפיילוט תיבחן האפשרות להרחיב את המכרז האמור לשימוש על ידי כלל משרדי הממשלה.
12. משרד הכלכלה העביר בחודש אוגוסט 2015 דיווח על התקדמות הפיילוט אל מינהל הרכש ועדכן כי עד למועד האמור הספיק המשרד לגבש את עקרונות המכרז ביחד עם הלשכה המשפטית במשרד הכלכלה, אך המכרז טרם פורסם. מינהל הרכש העביר דיווח בנושא אל החשבת הכללית.
13. נמצא כי פיילוט משרד הכלכלה (היום: עבודה ורווחה) אינו מתאים לקליטת נותני שירותים המועסקים באמצעות המכרז המרכזי, וזאת לאור העובדה שמרכיב מרכזי במכרז משרד הכלכלה הוא מתן שירותים לתקופה קצובה ובתחומים מוגדרים.
14. נכון להיום מתקיימת בחינה לפתרון קבוע עבור נותני השירותים נשוא המכרז בשני אפיקים:
 - 14.1. בחינת אגף תקציבים ונציבות שירות המדינה האם לקלוט חלק מנותני השירותים נשוא המכרז לשירות המדינה כעובדים מן המניין. מינהל הרכש מסייע לבחינה זו באמצעות אספקת נתונים מפולחים אודות נותני השירותים, לרבות חלוקה לתפקידים ורמות תפקוד.
 - 14.2. בחינת מינהל הרכש בשיתוף משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים את האפשרות להעברת נותני השירותים נשוא המכרז להתקשרות משרד הרווחה עם חברת המשקם. בחינת הנושא צפויה להסתיים במהלך שנת 2019.
15. מבדיקה עם ספקי המכרז, "המשקם" ו"או.אר.אס" מסכימים להמשיך את ההתקשרות הקיימת בתנאים זהים.

¹ חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 15) התשע"ו-2016

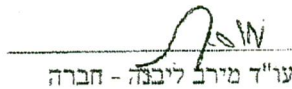
הבקשה:

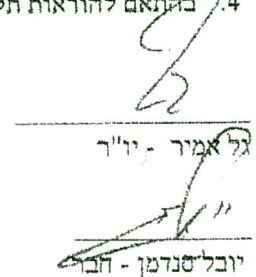
1. לאור העובדה שאין בנמצא פתרון קבע אשר ימנע פגיעה בתעסוקת נותני שירותים המועסקים כיום באמצעות המכרז המרכזי, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.א.ר.א.ס, והמשקם, מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנה מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2019, תוך מתן זכות ברירה להאריך את ההתקשרות בשנה נוספת.

מחליטים:

1. ועדת המכרזים מאשרת התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.א.ר.א.ס, והמשקם, מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנה מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2019, תוך מתן זכות ברירה להאריך את התקשרות בשנה נוספת.
2. המשך ההתקשרות הינו לצורך המשך שילובם של נותני השירותים שנקלטו זה מכבר במשרדי הממשלה בלבד, לפיכך, בתקופה הארכת ההתקשרות תימשך המתכונת של הקפאת האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים, למעט במקרים חריגים באישור מנהל מינהל הרכש.
3. היקף ההתקשרות לתקופה המבוקשת, לרבות זכות הברירה: 34 מיליון ש"ח כולל מע"מ.
4. בהתאם להוראות תקנות חובת מכרזים ההחלטה כפופה לאישור החשב הכללי.


מיכאל רבזין - חבר


עו"ד מירב ליבנה - חברה


גל אמיר - יו"ר

מיכאל כהן - חבר

אסף הופר - חבר

יובל סנדמן - חבר

הבקשה:

1. לאור העובדה שאין בנמצא פתרון קבע אשר ימנע פגיעה בתעסוקת נותני שירותים המועסקים כיום באמצעות המרכז המרכזי, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.אר.אס, והמשקם, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנה מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2019, תוך מתן זכות ברירה להאריך את ההתקשרות בשנה נוספת.

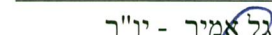
מחליטים:

1. ועדת המכרזים מאשרת התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.אר.אס, והמשקם, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של שנה מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2019, תוך מתן זכות ברירה להאריך את התקשרות בשנה נוספת.
2. המשך ההתקשרות הינו לצורך המשך שילובם של נותני השירותים שנקלטו זה מכבר במשרדי הממשלה בלבד, לפיכך, בתקופה הארכת ההתקשרות תימשך המתכונת של הקפאת האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים, למעט במקרים חריגים באישור מנהל מינהל הרכש.
3. היקף ההתקשרות לתקופה המבוקשת, לרבות זכות הברירה: 34 מיליון ש"ח כולל מע"מ.
4. בהתאם להוראות תקנות חובת מכרזים ההחלטה כפופה לאישור החשב הכללי.



מיכאל רבזין - חבר

עו"ד מירב ליבנה - חברה



גל אמיר - יו"ר



מיכאל כהן - חבר

אסף הופר - חבר



יובל סנדמן - חבר